

# Mestská časť Bratislava – Dúbravka

---

**Materiál na 2. zasadnutie  
Miestneho zastupiteľstva  
mestskej časti Bratislava-Dúbravka  
dňa 24. februára 2015**

## Návrh

**na prerokovanie protestu prokurátora proti VZN č. 4/1998 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava – Dúbravka a návrh na zrušenie napadnutého VZN**

---

### **Predkladateľ:**

Ing. Rastislav Bagar  
prednosta MÚ

### **Materiál obsahuje:**

1. návrh uznesenia
2. uznesenie miestnej rady
3. stanoviská komisií
4. dôvodovú správu
5. protest prokurátora
6. VZN 4/1998 (úplné znenie)
7. návrh VZN

### **Zodpovedný:**

JUDr. Ľuboslav Kašuba  
poverený riadením oddelenia  
majetkovoprávneho a legislatívneho

### **Spracovateľ:**

JUDr. Dagmar Šimková  
majetkovoprávne a legislatívne  
oddelenie

február 2015

## Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava–Dúbravka

### A. prerokovalo

protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území Mestskej časti Bratislava-Dúbravka

### B. vyhovuje

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území Mestskej časti Bratislava-Dúbravka a

### C. schvaľuje

všeobecne záväzné nariadenie, ktorým sa zrušuje všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

## Uznesenie MR č. 5/2015

zo dňa 10. 2. 2015

Miestna rada

**odporúča** miestnemu zastupiteľstvu

### A. prerokovať

protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 6. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

### B. vyhovieť

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 6. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

### C. schváliť

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Dúbravka, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 6. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

Hlasovanie :      prítomní : 5      za : 5      proti : 0      zdržali sa : 0

## **Stanoviská komisií**

### **Komisia legislatívno-právna, mandátová a hospodárenia s majetkom zo dňa 02. 02. 2015**

Komisia legislatívno-právna, mandátová a hospodárenia s majetkom Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka **o d p o r ú ě a** Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Dúbravka

#### *A. prerokovať*

protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území Mestskej časti Bratislava-Dúbravka

#### *B. vyhovieť*

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998

#### *C. schváliť*

všeobecne záväzné nariadenie, ktorým sa zruší všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava-Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

### **Hlasovanie**

Prítomní: 9

za: 9

proti: 0

zdržal sa: 0

### **Komisia územného rozvoja, výstavby, dopravy a podnikateľských aktivít zo dňa 09. 02. 2015**

Komisia územného rozvoja, výstavby, dopravy a podnikateľských aktivít **o d p o r ú ě a** Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava – Dúbravka

#### *A. prerokovať*

protest prokurátora OP Ba IV proti VZN m. č. Bratislava – Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30.06.1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14.12.2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území m. č. Bratislava – Dúbravka

#### *B. vyhovieť*

protestu prokurátora OP Ba IV proti VZN m. č. Bratislava – Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30.06.1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14.12.2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území m. č. Bratislava – Dúbravka

#### *C. schváliť*

všeobecné záväzné nariadenie, ktorým sa zruší VZN m. č. Bratislava – Dúbravka č. 4/1998 zo dňa 30.06.1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14.12.2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území m. č. Bratislava – Dúbravka

Prítomní: 12

za: 12

proti: 0

zdržal sa: 0

## Dôvodová správa

Dňa 19. 11. 2014 bol miestnemu úradu doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava IV č. k. Pd83/14/1104-10 podľa ust. § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) proti VZN č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území Mestskej časti Bratislava-Dúbravka (ďalej len „VZN č. 4/1998“ alebo „VZN“), ktorým prokurátor žiadal napadnuté VZN č. 4/1998 ako nezákonné zrušiť, nakoľko predmetným VZN (§1 ods.3, §2, §3 ods. 2, ods.3) bolo porušené ustanovenie § 4 ods. 1, ods. 3 písm. d) a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

VZN č. 4/1998 bolo prijaté podľa ustanovení §4 ods. 3 písm. d) a §6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a upravuje podmienky pre vydávanie záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti fyzických a právnických osôb na základe živnostenského oprávnenia, oprávnenia podľa iných alebo osobitných predpisov a ktoré podnikateľskú činnosť vykonávajú v prevádzkárňach.

VZN pod hrozbou sankcií (§3 ods. 2, ods.3) ukladá fyzickým a právnickým osobám povinnosť požiadať o vydanie záväzného stanoviska (§1 ods.3), určuje okruh dokladov, ktoré sú tieto osoby povinné k žiadosti predložiť (§2 ods.2, ods. 3), ako aj ukladá povinnosť na požiadanie predložiť záväzné stanovisko k nahliadnutiu kontrolným orgánom (§2 ods.5).

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 4 ods. 3 písm. d) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci.

Osobitným predpisom vo vzťahu k podnikateľskej činnosti je zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „živnostenský zákon“), ktorý vznik živnostenského oprávnenia upravuje v ustanovení § 10 a náležitosti ohlásenia živnosti v ustanovení § 45, 45a a 45. Žiadne z týchto ustanovení nepodmieňuje začatie podnikania záväzným stanoviskom obce.

Podľa čl. 68 zák. č. 460/1992 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava“) má obec priznanú normotvornú právomoc, keď vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia. Normotvorná právomoc obce je však pri ukladaní povinností limitovaná čl. 2 ods. 3 Ústavy - každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá a čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy - povinnosti možno ukladať zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach. Uvedené limity potvrdili aj nálezy Ústavného súdu I. US 56/000 a III. US 100/02.

Podľa čl. 35 ods. 1 a 2 Ústavy každý má právo na slobodnú voľbu povolania a prípravu naň, ako aj právo podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú činnosť. Zákon môže ustanoviť podmienky a obmedzenia výkonu určitých povolání alebo činností.

Z vyššie citovaných ustanovení je zrejmé, že mestská časť prijatím napadnutého VZN porušila zákon prekročením svojich normotvorných oprávnení, keď v rozpore s Ústavou a živnostenským zákonom všeobecne záväzným nariadením ukladala fyzickým a právnickým osobám pri začatí podnikania povinnosti, ktoré nemali oporu v zákone, ani neboli v medziach zákona. Navyše splnením týchto povinností podmieňovala vydanie záväzného stanoviska, čím obmedzovala Ústavou chránené a zaručené právo na podnikanie.

Podľa ust. §25 ods. 2 ods. 3 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu. Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora nezákonný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

#### **Doložka finančných, ekonomických, enviromentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie**

Navrhované zrušenie Všeobecne záväzného nariadenia č. 4/1998 zo dňa 30. 06. 1998 v znení doplnku č. 1/2004 zo dňa 14. 12. 2004 o vydávaní záväzného stanoviska k začatiu podnikateľskej činnosti právnických a fyzických osôb na území Mestskej časti Bratislava-Dúbravka nemá vplyv na rozpočet mestskej časti Bratislava-Dúbravka, nemá finančný dopad na obyvateľstvo alebo vplyv na enviromentálne a podnikateľské prostredie.

#### **Stanoviská odborných oddelení miestneho úradu**

Návrh všeobecne záväzného nariadenia bol v zmysle zásad tvorby všeobecne záväzných nariadení zaslaný na pripomienkové konanie všetkým oddeleniam. Oddelenia k návrhu nemali žiadne pripomienky, alebo sa k návrhu v poskytnutej lehote nevyjadrili.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia bol v súlade s ustanovením § 6 ods. 3 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení zverejnený dňa 09.02. 2015 na úradnej tabuli a na webovom sídle mestskej časti.